

柏崎市農地等利用最適化推進施策に関する  
意見書

令和7（2025）年10月8日

柏崎市農業委員会

貴職におかれましては、本市の農業の振興・発展に御尽力いただくとともに、農業委員会活動に対し、御理解と御支援を賜り厚く御礼申し上げます。

さて、農業を取り巻く環境は、人口減少・少子高齢化の進行もあり、農業経営者の高齢化や担い手不足、遊休農地の発生防止・解消など依然として非常に厳しい状況にあります。

また、未だ続く不安定な国際情勢下における諸物価等の上昇に伴う農業資材等の高騰などに加え、自然環境による猛暑や渇水、鳥獣被害などによる農業所得への影響が懸念されております。

このような中、農業経営の安定を図り、意欲ある先進的な担い手を育成し、地域農業の持続的な進展を促す施策によって、食料や農業に関する諸課題を解決することが求められています。

当農業委員会では、農業委員会等に関する法律第6条第2項に規定する「農地等の利用の最適化の推進」、すなわち担い手への農地等の集積・集約化、遊休農地の発生防止・解消、新規就農者の参入の促進などの活動を積極的に取り組んでいるところで

す。つきましては、農地利用の最適化を効率的かつ効果的に実施していくためには、継続的かつ力強い農業施策を積極的に展開していただきたく、農業委員会等に関する法律第38条第1項の規定に基づき意見書を提出します。

令和7（2025）年10月8日

柏崎市長

櫻井雅浩様

柏崎市農業委員会

会長 石塚道宏

# 農地等利用最適化推進施策に関する意見書

## Ⅰ 中山間地域対策について

中山間地域の農業・農村は、水源涵養機能や洪水防止機能等の多面的機能を有しており、下流域の農業・農村のみならず、多くの市民の生命・財産と豊かな暮らしを守っています。その一方で、地理的条件の悪さに加え、農業者の高齢化や担い手不足から、営農の継続、農地の維持が大変難しい状況にあります。農業委員会としては、柏崎市の農業を将来に渡り守るためには、中山間地域への支援強化が喫緊の課題であると捉え、次の2点を要望します。

### (1) 中山間地直接支払制度の拡充

市内における中山間地の条件不利地は、国が勧めている農地の集積・集約化が難しく、加えて今後、経営規模の縮小や離農する農家が増えるとともに、使わなくなる農地が大幅に増えることが懸念され、一層農地の荒廃が進むことが予想されます。

中山間地の農地の保全対策として、農地を守るために懸命に努力している地域や農家に対し、平成12(2000)年度に中山間地域等直接支払交付金が創設されたところです。交付金の対象農用地については、1ヘクタール以上の面積を有する一団の農用地とされていますが、中山間地域の農地の多くが小区画で分散立地しており、市内では対象農用地の要件を満たす集落が限られています。

また、制度創設から現在まで物価の高騰や労働賃金など様々な経費が上昇しています。新潟県の最低賃金を比較すると、平成12(2000)年が637円でしたが、令和7(2025)年は1,050円となり、25年間で約1.6倍となっており、農業経営者にとって燃料費や資材費のみならず、人件費の負担も増加しているところです。

このような状況において、中山間地における農業を継続するための条件を補い、少しでも農業生産活動を維持・継続するため、当該交付金の対象農用地の要件緩和及び実態に即した交付要綱の見直しについて国に対して要請を行うよう要望いたします。

### (2) 新規就農者に対する農業機械購入の支援

農作業の効率化・省力化を図る上で、農業機械の導入は必要であります。しかし、農業機械は決して安価ではなく、新規就農、経営規模拡大や営農継続を検討する上で機械購入及び入替費用の負担が大きな課題となっております。

市内において、農地の荒廃を防止する観点から、今年度行った大学生との意見交換会で学生からも意見があった新規就農者への支援策として農業機械購入の支援制度の創設を要望します。

## 2 渇水対策について

近年、全国的に高温傾向にある中、農作物等への渇水対策は農業経営者の安心と生活を保障するために重要な施策であると考えます。今後も温暖化により高温傾向が続くことが見込まれることから、水不足は想定外から想定内の事象と捉え、次の支援制度の創設を要望します。

- ア 農業用水用のポンプ等購入・整備費及び農業用ポンプの燃料費の支援
- イ 消雪用水を農業用水に利用するルール作り
- ウ 中山間地域における未利用農地をため池として活用するための支援
- エ 現存するため池の堆積土<sup>たいせきど</sup>を浚渫<sup>しゅんせつ</sup>するための整備に係る支援
- オ 干ばつによる農地災害復旧事業（機械借上助成）の復旧方法の拡充

以上